

黑河市中级人民法院

黑中法〔2020〕59号

签发人：王忠东

黑河市中级人民法院关于 “十三五”期间工作总结及“十四五”期间 工作思路的报告

市委：

现将市中级人民法院有关工作情况报告如下：

一、十三五期间的主要成绩及突出问题

“十三五”期间，在市委坚强领导和市人大及其常委会有力监督下，在政府、政协和社会各界的大力支持下，全市法院以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实市委各项工作部署，围绕中心，服务大局，充分发挥审判职能作用，较好地完成了工作任务。2017年市中级人民法院

被评为全国文明单位，2018 年被评为全省先进中级法院，2019 年总体工作排名全省第一，再次获评全省先进中级法院。涌现出“全国法院先进集体”——爱辉旅游法庭、“全国模范法官”——杨艳红等省级以上先进集体和个人 126 个。

一是法治营商打开新局面。聚焦市委“五大战略”，依托“一桥一道”等重点项目企业法律服务站，主动靠前服务，推动事关黑河发展的重大项目落实。在全省率先制定《关于为中国（黑龙江）自由贸易试验区黑河片区提供司法服务和保障的意见》20 条。设立类案专审室，集中审理自贸区案件，依法及时处理了黑龙江大桥建设中，17 户村民土地淹没损害赔偿案件。全省首家在五大连池风景区、瑷珲镇设立旅游法庭，及时审理旅游纠纷案件，促进全域旅游发展。通过保全、裁判、执行紧密衔接，执结了某银行与某农业物产公司 1.8 亿元金融借款纠纷案件。

二是多元化解建立新机制。坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，全面推进一站式多元解纷和诉讼服务体系建设，在市委、市委政法委领导支持下，依托黑河市矛盾纠纷多元化解机制改革领导小组，全部设立辖区诉调对接中心，与 184 家调解组织、346 名调解员建立对接关系。成立矛盾纠纷多元化解中心，充分发挥基层组织、行业部门的作用，通过委托、委派方式，成功调解纠纷 2737 件。加强人民调解信息平台建设，网上调解、司法确认案件 3527 件。

三是司法为民取得新突破。加强涉民生案件审判工作，开通拖欠农民工工资案件绿色通道，快立快审快执，审结拒

不支付劳动报酬犯罪案件 22 件 22 人。支持依法行政，制发《黑河行政审判工作白皮书》，联合市政府出台《行政机关负责人出庭应诉暂行规定》，实现行政机关负责人出庭率 100%。开展巡回审判，进村入户调处化解各类纠纷 4700 余起。全面更新立案服务设施，畅通便民服务“第一公里”，共办理网上立案、跨域立案 7947 件。2019 年，“打官司不求人”工作经评估，群众满意率 97.26%，全省第三。

四是扫黑除恶夺取新战果。牢固树立总体国家安全观，依法审结各类刑事案件 3407 件，判处有罪人犯 4750 人。严惩杀人、抢劫、爆炸等严重暴力犯罪，依法审结宋某故意杀人等一批严重危害人民群众生命财产安全犯罪案件。坚决贯彻中央扫黑除恶专项斗争工作部署，设立专业审判团队，院庭长主办涉黑涉恶案件，“打伞破网”“打财断血”，提前介入车某等案件办理，依法审理刘某等涉黑涉恶案件 19 件，判处有罪人犯 182 人，并处罚金 3353.8 万元。

五是执行攻坚取得新成效。弘扬敢打硬仗、勇于攻坚精神，开展“雷霆行动”“惩赖行动”“打击拒执”等专项行动 8 次，全力破解“执行难”，执结案件 38796 件，执行标的额 37.96 亿元。建成执行联动联网机制，强化网络查控，联合惩戒，纳入失信被执行人名单 15200 人，限制高消费 19130 人，罚款 86 人 325.2 万元，司法拘留 575 人，移送拒执犯罪 5 件 5 人，形成一处失信、处处受限的强大震慑。2018 年，执行工作全部达到“基本解决执行难”评估指标要求。2019 年，综合执结率等核心指标跻身全省前五，爱辉区法院

执行工作被最高法院通报嘉奖。

六是诉服改革进入新阶段。深化“分调裁审”机制改革，推行“建机制、定规则、搭平台、推应用”各项措施 71 项。基层法院全部建立速裁团队，实现全市 1/7 法官办理 62% 的一审民事案件，简案快审、繁案精审、类案专审，为全省法院繁简分流改革提供了“第一方案”。成立审判辅助事务中心，下设送达、保全、速录、鉴定、卷宗移转、警务保障等 6 个辅助事务专门工作组，让法官从繁杂的审判辅助事务中解放出来专注于办案，大幅提升审判效率。

七是审判管理构建新格局。基层法院完成内设机构改革，精简机构 25 个，形成以审判团队为中心的扁平化管理格局。全面落实司法责任制，加强审判监督管理，有序放权、科学配权、规范用权、严格限权，谁审理、谁裁判、谁负责、终身负责。加强“数字法院”管理系统和诉讼服务信息平台建设，实现全员、全域、全时动态监管。坚持“入额必办案”，院庭长办案常态化、制度化，办案数量占比 63.3%。

八是阳光司法步入新常态。深化四大公开平台建设，公开审判流程信息 24911 条，裁判文书 100571 篇，执行信息 32000 条，庭审直播录播 3297 件，依法可以公开的节点、流程、领域全部公开，实现公开率 100%。举办新闻发布会 146 次，发布典型案例 116 个，邀请代表、委员视察法院、旁听庭审 86 次 828 人次。举办“公众开放日” 542 期，15378 人次，让人民群众走进法院，让法院走进人民群众心里。

九是队伍建设再上新台阶。坚持把党的领导贯穿法院工

作的全过程，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚定政治方向。持续开展全员岗位练兵，培训、调训 159 期，庭审观摩 72 期。加强机关党建、系统党建建设，积极打造党建“一院一品牌”，抓党建、带队建、促审判。扎实推进驻村扶贫工作，选派 2 名优秀干警常驻孙吴县核心村，帮助村民发展特色草莓种植产业，2018 年，实现整村脱贫。2019 年，全市法院法官人均办案 186 件，全省排名第二，孙吴法院人均办案数全省排名第一。全省 142 家基层法院主要工作情况排名中，逊克、嫩江法院位列第二、第四。

存在的问题：一是案多人少压力持续存在，一定程度上影响案件审判质效；二是司法改革相关配套措施未同步跟进，基层干警职业晋升空间、法官退出机制有待完善；三是队伍管理制度机制仍需完善，法官司法能力还不完全适应改革的需要。

二、当前面临的重大机遇和困难挑战

从面临的发展机遇来看，当前黑河进入“五区叠加”的发展机遇期和战略窗口期，市场准入放宽、金融开放扩大、服务贸易转型升级、企业创新能力增强，各类主体对诉讼服务的便捷性、审判专业化等提出了多元司法需求，对法院工作提出了新期待。近年来，黑河法院进入快速发展阶段，案件数量逐年攀升、新型案件层出不穷、解决社会矛盾的难度越来越大，这些都对法院在发挥审判职能、提升队伍素质、提升管理水平、加强基层基础建设等方面工作提出了更高要求。

从面临的困难挑战来看，黑河作为边境城市，是中蒙俄经济走廊上的重要节点城市，连接中俄“大通道”作用愈加明显，维护国家安全、边境稳定的任务十分艰巨，意识形态领域斗争激烈，影响黑河长远发展不确定因素增多，如何更好地应对风险，给法院工作带来新挑战。另外，在克服疫情影响依法服务保障企业生产经营方面，法院仍要面对前所未有的压力，推动经济发展的任务仍然较重。

三、“十四五”期间的主要工作计划

“十四五”期间全市法院总体工作思路是，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央、省市的工作部署，围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标，紧扣司法为民、公正司法主线，聚焦“重塑营商新环境”“打官司不求人”“一体化管理”等重点工作，狠抓执法办案、深化司法改革、夯实基层基础、加强智慧法院建设各项工作，推进审判体系和审判能力现代化，为黑河高质量、跨越式发展提供有力司法服务和坚强司法保障。

一是坚持党对法院工作的绝对领导。深入贯彻《中国共产党政法工作条例》，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。完善党的创新理论学习制度，巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。严守政治纪律和政治规矩，认真做好重大事项请示报告工作。严格落实意识形态工作责任制，维护司法领域意识形态安全。

二是持续优化法治营商环境。贯彻中央、省市委关于优化营商环境的决策部署，聚焦推动黑河高质量、跨越式发展，开展“我为黑河自贸片区发展做贡献”活动，推动实现司法办案与发展大局深度融合。妥善审理涉及新技术、新业态、新模式案件，加强破产审判工作，依法有序推进“僵尸企业”处置，服务保障供给侧结构性改革。支持政府依法行政，加强行政争议调解工作机制建设，强化实质性化解行政争议，服务“放管服”改革。加强涉外商事审判工作，深化司法交流合作，服务保障高水平对外开放，营造更加稳定公平透明、可预期的法治化营商环境。

三是加强民生司法保障。开展争创人民满意的好法院、好法庭、好法官“三优”创建活动。依法严惩各类刑事犯罪，坚决维护人民群众生命财产安全。妥善审理就业、医疗、养老等涉民生案件，保障人民权益。以民法典实施为契机，准确把握契约自由、平等保护、诚实信用、公序良俗等原则，大力弘扬社会主义核心价值观。加强审判监督工作，依法纠错、化解矛盾，维护既判力。加强涉诉信访工作，推动涉诉信访源头治理，问题实质化解决。深化“公众开放日”活动，全方位落实审判流程、庭审活动、裁判文书、执行信息公开，以公开促公正，以公正树公信，践行“打官司不求人”承诺。

四是全面推进一站式多元解纷和诉讼服务体系建设。坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，依靠党委支持，充分发挥矛盾纠纷多元化解中心作用，促进矛盾纠纷源头化解。深化“分调裁审”机制改革，为群众提供多渠道、多途径、多

层次、多种类的纠纷解决方式。坚持线上线下相结合，畅通立体化诉讼服务渠道，提供多元解纷、登记立案、分调裁审、涉诉信访等全方位服务，实现一站通办、一网通办、一号通办。加强人民法庭建设，为群众提供最直接、最便捷、最舒心的司法服务，把矛盾纠纷化解在基层和萌芽状态，推动构建基层社会治理新格局。

五是深化司法体制综合配套改革。全面落实司法责任制，加快推动构建权责一致的司法权运行新机制，健全和落实独任法官、合议庭、审判委员会制度机制，发挥法官在办案中的主导性、基础性作用。坚持放权与监督相结合，完善审判管理制度和审判权力运行监督制约机制，细化“四类案件”具体情形，推动实现监督管理自动触发、全程留痕、实时查询、有效追溯。全面深化智慧法院建设，强化信息系统总体设计、标准规范和系统应用，推进智慧法院建设向纵深发展。全面推广庭审语音识别、文书智能纠错、类案强制检索等应用，持续深化智慧审判建设。汇聚各类诉讼服务功能，推动在线调解、在线仲裁、在线诉讼，实现一网统管、一网解纷。

六是打造过硬法院队伍。开展“机关党组织规范建设”活动，丰富党建内容形式，把党旗插在基层，把支部建在庭上，推进基层党组织组织力提升。强化能力素质建设，突出实战、实用、实效导向，加强实践锻炼、专业训练，开展大比武、大练兵，切实提升干警司法能力。坚持全面从严治党、从严治院、从严管理，严格执行中央八项规定及其实施细则

精神和省委九项规定，力戒形式主义、官僚主义。坚持严管和厚相结合，落实从优待警措施，加强心理干预机制方面的培训，让干警减压减负、更好工作。加强制度机制建设，充分发挥“一体化”管理优势，实现用制度管案、管事、管人、管权，锻造让党放心、让人民满意的过硬法院队伍。

四、对全市“十四五”时期工作的意见建议

一是加强依法治市能力。强化党委对黑河法治建设的领导、协调、促进、评价和监督，健全完善市委统一领导全面依法治市、建设法治黑河的领导体制，建立法治建设高端核心智库，研究制定与高质量、跨越式发展目标相匹配的法治黑河建设的整体发展战略和中长期规划，积极稳妥、循序渐进地把依法治市方针全面高效地落到实处。

二是重视提升黑河“法治实力”。把握黑河“三区一市”百年不遇的新机遇，强化法治实力建设。制定并推广符合法治精神、切合基层实际的市民公约和乡规民约，深入开展普法宣传，让民法典走到群众身边、走进群众心里，培养群众法治意识，提升黑河的法治软实力、硬实力和巧实力，以法治促进大桥时代、后旅发时期经济社会高质量发展行稳致远。

三是深入推进市域治理现代化。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理相统一，注重法治、德治、自治相结合，提高社会治理水平。加快形成以党建引领的多元共治格局，构建以党组织为核心的多重服务体系。健全完善基层自治体系，不断壮大基层治理共同体。加强市、县（市、区）、

乡镇（街道）三级社会治理服务平台建设，实施社区治理网格化，提高社区综合服务管理水平。

五、2020 年主要工作成绩及 2021 年主要工作安排

（一）2020 年工作基本情况

2020 年，面对突如其来的疫情，市中级人民法院坚决贯彻习近平总书记关于疫情防控重要讲话和重要指示批示精神，认真落实中央、省市和上级法院决策部署要求，把疫情防控工作作为一项政治任务 and 法院头等大事，抓实抓细各项防控措施。院领导以上率下，靠前指挥。全市法院党员干部 718 名、23741 人次下沉社区，把牢疫情防控第一道防线。统筹推进疫情防控和执法办案，实现“两不误”“双胜利”。截至 9 月 30 日，全市法院共受理各类案件 23926 件，同比减少 8157 件，降幅 25.4%；审结 18515 件，综合结案率 74.3%。

一抓“主题”，用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽法院工作。坚持把学习贯彻习近平总书记重要指示和党的十九届四中全会精神作为主题，在学深悟透做实上下功夫。开展“政治大轮训”，深入学习《习近平谈治国理政》第三卷，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，推进“不忘初心、牢记使命”主题教育常态化长效化。召开党组中心组学习会议 8 次，干警集中学习 16 次，举办“微党课”24 期。开展“两个坚持”专题教育，分管院领导、支部书记讲党课 10 次，确保人民法院工作正确政治方向。

二抓“主线”，充分发挥“一体化”管理效能。完善制

度机制建设，围绕“建制度、强管理、提效能”，定编定岗定责，细化工作职责和环节，构建覆盖审判管理、政务管理、队伍管理的制度规范体系。深入贯彻落实《中国共产党政法工作条例》，建立完善《党风廉政建设主体责任和监督责任追究暂行办法》《贯彻落实司法责任制完善审判监督管理规定（试行）》等规定，用制度管权、管事、管人、管案。狠抓制度执行力提升，以“五项通报”为抓手，严格落实政务督查、审判管理、纪律作风等通报制度，编发通报 32 期，把从严、从实、从细的要求体现在严格执行各项规章制度上，确保令行禁止，政令畅通。

三抓“主轴”，加快推进市域社会治理现代化。全力打造现代化一站式多元解纷和诉讼服务体系，践行“打官司不求人”承诺。发挥诉调对接中心作用，成功调解案件 1292 件。着力提升线上服务质效，推进互联网+政法服务平台建设，实行“智慧诉讼服务”新模式。推广使用邮寄立案、预约立案、网上立案、跨域立案等多种便民立案方式，解决异地诉讼难问题。年初以来，全市法院网上立案、跨域立案 7164 件。积极探索互联网法庭新模式，开通 14 个互联网法庭，建立人民法院调解在线调解平台，将诉讼活动从“线下”搬到“线上”，现已完成网上开庭 452 件，网上调解 846 件。在线审理涉黑河自贸片区建设 23 件系列案件，被最高人民法院、《人民法院报》采用推广。

四抓“主战场”，优化法治化营商环境。坚持服务大局，充分发挥审判职能作用，依法打击各类违法犯罪，助力平安

黑河建设。加大对涉众型经济犯罪案件打击力度，防范化解金融风险。依法处理2起涉军停偿案件，无信访案件发生。制定院领导接访制度，确定每件信访案件都有包案领导，解决了胡继荣等长期信访案件。制定服务保障黑河片区发展二十条措施、服务民营经济发展实施意见，推动全市法院精准施策、持续发力，营造法治化营商环境。对接黑河承办第三届旅游发展大会新要求，制定服务保障全市旅游产业高质量发展意见，推动黑河全域旅游发展。开展“万名干警走访万家企业”活动，建立“一法官一企业”联系机制，提供精准司法服务。为银行、保险等公司企业开展法律专题讲座27次，提出司法建议45条，助推民营企业健康发展。

五抓“主攻点”，深入推进扫黑除恶专项斗争。坚决贯彻党中央工作部署，强化“打伞破网”“打财断血”，对黑恶势力持续发起强大攻势。审结涉黑涉恶案件5件92人，判处罚金3737.1万元。成立专业审判团队，院庭长主办涉黑涉恶案件，依法审理车爱军等36人、刘冠玉等19人等涉黑案件。将“案件清结”作为工作重点，积极应对疫情对审判工作带来的不利影响，新购7套科技法庭设备，快速改造6个看守所科技法庭，实现法院内网开庭，如期完成多起多被告人的黑恶案件集中庭审活动。发出司法建议书46件，收到反馈38件，反馈率82.6%，推动综合治理、源头治理和系统治理。严把案件事实、证据、程序和法律适用关，既不人为拔高，也不降格处理，确保专项斗争始终在法治轨道运行。

六抓“主动力”，全面深化司法体制综合配套改革。以深化体制性、机制性、政策性改革为重点，推动改革系统集成、协同高效。全面落实司法责任制，坚持“入额必办案”，健全员额法官“有进有出”“能上能下”的动态调整和退出机制，建立员额信息库，及时更新员额信息，全面掌握变动情况。现因退休、调动、工作岗位调整等原因共退额33人，确定员额递补人员13人。健全业绩评价机制，明确绩效考核指标，将法官办案数量、质效等纳入绩效考核范围，把调撤率、发改率、结案均衡度、简易程序适用率等作为重要指标，评价法官业绩。

七抓“主力军”，锻造忠诚干净担当的法院队伍。深入贯彻新时代党的建设总要求，抓党建、带队建、促审判，打造“一院一品牌”“一支部一品牌”边疆特色党建，实现“党支部建在庭上、党员形象亮在岗上、业务体现在审判上”。坚持全面从严治党，建立“四位九廉一体”廉政工程和“九五问责”机制，完善考勤、请假、外出备案等制度。开展“以案释德、以案释纪、以案释法”警示教育和“三个规定”专项整治，1名法官因任职回避调整岗位。开展审务督察和纪律检查6次，下发通报6期，给予通报批评17人次，推进革命化、正规化、专业化、职业化，全力打造党和人民信得过、靠得住、能放心的法院队伍。

存在的问题：一是案件更审改判率仍然较高，还存在机械执法，就案办案现象，一些历史遗留的“骨头案”还没有得到有效解决；二是矛盾纠纷多元化解机制有待进一步完

善，联动化解矛盾纠纷的整体功能尚未有效发挥；三是个别司法人员能力素质跟不上改革需要，法律适用能力不强，驾驭审判活动能力不足。

（二）2021 年工作安排

2021 年是“十四五”规划的开局之年，是迈向第二个百年奋斗目标的起步之年。全市法院将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实市委六届八次全会部署要求，服务大局、司法为民、公正司法，努力让人民群众在每一起案件办理、每一件事情处理中都能感受到公平正义。重点做好以下六项工作：

一是坚持党对法院工作的绝对领导。巩固“两个坚持”专题教育成果，用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽法院工作。开展“政治大轮训”，深入学习《习近平谈治国理政》第三卷，强化理论武装，确保“四个意识”“四个自信”“两个维护”在司法领域落地落实。

二是统筹推进疫情防控和审判工作。在常态化疫情防控中做好司法应对，妥善审理涉疫案件，在法治轨道上保障人民生命安全和身体健康。充分发挥司法促发展、稳预期、保民生的作用，依法保障国家惠企政策有效落实，精准服务做好“六稳”工作、落实“六保”任务。

三是服务自贸片区健康发展。依法严惩危害社会治安和人民群众生命财产安全的各类违法犯罪活动，巩固扫黑除恶战果。依法公正审理涉自贸片区建设各类纠纷，维护市场经济秩序。持续开展“万名干警走访万家企业”活动，访企业、

征建议、促发展，持续优化法治化营商环境。

四是全面推进一站式建设。健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，促进矛盾纠纷源头化解，力争做到案结事了人和。健全诉讼前端纠纷解决机制，推动完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，把矛盾纠纷化解在基层和萌芽状态，推动构建基层社会治理新格局。

五是深化司法体制综合配套改革。全面落实司法责任制，有序放权、科学配权、规范用权、严格限权，更好实现“让审理者裁判，由裁判者负责”。深化智慧法院建设，推动在线调解、在线仲裁、在线诉讼，让当事人和法官充分感受“指尖诉讼、掌上办案”的便利。

六是着力打造过硬法院队伍。坚定不移贯彻全面从严治党，把“严”的主基调长期坚持下去。强化能力素质建设，全面提高法官队伍司法能力。深化拓展边疆特色党建，推动党建工作与审判工作深度融合。驰而不息正风肃纪，持续开展司法巡查和审务督察，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，确保公正廉洁司法。

黑河市中级人民法院

2020年10月21日

